

“La informació i la participació ciutadana”

TERCER INFORME

DE LA COMISSIÓ DE SEGUIMENT

DE LES PROMESSES ELECTORALS DEL PSC

DE SABADELL PER A LA LEGISLATURA 2007-2011

Juny 2009



compliu o marxeu!

Respolis - Iniciativa ciutadana per la responsabilitat política

SUMARI

1	<i>PRESENTACIÓ</i>	3
2	<i>SEGUIMENT DE PROMESSES DE L'ÀMBIT DE LA INFORMACIÓ I LA PARTICIPACIÓ CIUTADANA</i>	4
	Promesa 1: Continuarem consolidant Ràdio Sabadell com un mitjà públic i plural	4
	Promesa 2: Accés WIFI a l'abast de tothom	7
	Promesa 3: Consolidarem el Consell de Ciutat	8
	Promesa 4: Compromesos a oferir més informació i participació	10
	Promesa 5: Compromesos en potenciar els Consells de Participació	14
3	<i>CONCLUSIONS</i>	18
4	<i>FONTS D'INFORMACIÓ GENERALS</i>	19
5	<i>COMISSIÓ DE SEGUIMENT</i>	20

1 PRESENTACIÓ

Segons la *Teoria de les necessitats humanes* adoptada pel Programa de les Nacions Unides per al Desenvolupament (PNUD), **les dues necessitats bàsiques i universals de les persones són la salut i l'autonomia crítica**. Així, si en el Segon Informe tractàvem diverses promeses de l'àmbit de la salut, **en aquest Tercer Informe tractem 5 promeses de l'àmbit de la informació i la participació ciutadana, la qual cosa es correspon amb la vessant pública de l'autonomia crítica**.

Tal i com vàrem fer en els informes anteriors, els **contactes pont hem cercat col·laboracions anònimes** que ens facilitessin la informació sense posar en perill el seu lloc de treball o perjudicar les entitats amb qui col·laboren, i **ens hem reunit mensualment** per anar posant en comú les dades que anàvem obtenint, intentant d'arribar a un text que tractés amb **rigor** cadascuna de les promeses.

Atès que **la feina feta per la Comissió de Seguiment és totalment voluntària**, el temps de què disposem és molt limitat. Per altra banda, el nombre de contactes pont és força reduït i no tenim capacitat de tractar a fons gaires promeses electorals. **El nostre objectiu és demostrar que la ciutadania**, si s'ho proposa, **pot valorar el grau de compromís de la classe política** que està al capdavant del govern. Esperem aconseguir **un grup més nombrós per poder valorar tot el programa electoral**, cosa per la qual **us encoratgem a col·laborar amb Respolis ja que no exigeix una dedicació de temps personal excessiva**.

Podeu obtenir més informació a <http://sbd07.respolis.cat>. **Animeu-vos i afegiu-vos a la iniciativa** a través d'un missatge a respolis.sbd@gmail.com. Plegats farem **que la ciutadania de Sabadell afronti les properes eleccions municipals amb més coneixement de causa i reclamant un compromís polític ferm**.

2 SEGUIMENT DE PROMESES DE L'ÀMBIT DE LA INFORMACIÓ I LA PARTICIPACIÓ CIUTADANA

Promesa 1: Continuarem consolidant Ràdio Sabadell com un mitjà públic i plural

Diagnosi

L'art. 170.2 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, diu: "El Ple de l'Ajuntament ha de garantir la participació dels regidors i dels grups municipals en els òrgans d'informació i difusió municipal com ara la televisió local, les emissores de ràdio municipal i les publicacions i els butlletins editats per l'Ajuntament". Així a la **Societat Municipal de Comunicacions Audiovisuals** hi són representades les diferents forces polítiques del Ple Municipal, aquesta societat ratifica el **Consell Consultiu**, i per tant no vinculant, de **Ràdio Sabadell**, que a més està fet a mida del govern municipal i no existeix cap garantia de participació.

El Ple Municipal va aprovar dues qüestions respecte la participació dels grups municipals en els mitjans de comunicació. Una va ser la incorporació de l'Ajuntament de Sabadell al **Consorci de Comunicació Local**, que d'acord amb la Llei Audiovisual Catalana 22/2005, **ha de tenir un Contracte Programa que reguli la seva gestió**. Una altra va ser al Ple de novembre de 2008, en què es va aprovar per unanimitat una proposició dels grups municipals de CiU, ICV-EUiA, EpS, ERC, d'elaborar i aprovar un **Reglament d'ús dels mitjans de comunicació públics**, que reguli les condicions d'accés i d'ús d'aquests mitjans pels regidors i grups municipals constituïts al si de la corporació, en el termini de 5 mesos. **Hores d'ara, ni el Consorci té Contracte Programa ni es disposa de Reglament** sota l'argument que no s'ha pogut consensuar el text.

Valoració

L'absència d'un Contracte Programa per a la gestió del Consorci de Comunicació Local i el fet que no s'hagi aprovat el Reglament d'ús dels mitjans de comunicació públics fa que la pluralitat en la programació no estigui garantida. De fet, pel que fa a la igualtat de gènere, hi ha una gran diferència en el nombre d'homes respecte al de dones en tertúlies i determinats programes i, per altra banda, s'ha vetat tractar determinats temes i persones.

En el cas concret de Ràdio Sabadell, a les entitats ciutadanes se'ls dóna l'oportunitat d'anunciar les activitats que organitzen per mitjà del taulell d'anuncis del programa *El Contestador*, i efectivament es publicita. Ara bé, **el gabinet d'alcaldia nomena la gerència de la ràdio municipal, el que implica la seva supeditació** i, per tant, el segrest de la independència d'aquest mitjà de comunicació públic.

Visió crítica

La valoració de la pluralitat de Ràdio Sabadell ens porta a observar els altres mitjans de comunicació municipals. El programa municipal i institucional d'emissió setmanal a la televisió **Canal Català Vallès**, va ser adjudicat sense concurs públic, i durant 3 anys es va emetre sense la corresponent autorització. A partir de la denúncia que va interposar l'Entesa per Sabadell, el Consell Audiovisual de Catalunya (CAC) va notificar a l'Ajuntament que per emetre el programa havia de sol·licitar autorització, la qual va ser atorgada provisionalment fins a l'entrada en funcionament de la TDT.

Un nou mitjà que ha aparegut és el "**Telesabadell.cat**" que recull les qüestions d'actualitat de la setmana en la web municipal. S'ha fet sense consultar-ho o explicar-ho als diferents grups municipals i, per tant, sense la seva participació.

Una vegada més, la informació tramesa pot estar mediatitzada des de l'equip de govern i no es contrasta, ni es fa participar a la diversitat de grups municipals.

La revista municipal gratuïta i de distribució mensual a totes les llars de la ciutat **Sabadell a prop**, està al servei i propaganda de l'equip de govern, deixant solament un espai molt reduït a les propostes i opinions fetes per la resta de grups municipals. No reflecteix la pluralitat ni contrasta les notícies recollides.

La valoració global dels mitjans de comunicació municipal no pot ser positiva. L'equip de govern els utilitza (ràdio, televisió, web, revista...) per fer i divulgar la seva propaganda i versió de l'actuació municipal. Els mitjans haurien de contrastar la informació, no transmetre únicament la que arriba del govern municipal, ni silenciar les veus crítiques. Hi ha la necessitat i la demanda de fer dels mitjans de comunicació locals de titularitat pública un instrument a favor d'una informació objectiva, plural, en pro de la democràcia participativa, a partir de criteris professionals i d'acord amb la legislació. S'ha donat el fet de grups de l'oposició interessant-se per com s'escullen els representants dels sectors en els debats o sobre salaris, i no s'ha donat la informació. Es fa necessària una regulació, transparència i no es pot escatimar el debat.

Fonts d'informació específiques

Documentació: Carta de Ràdio Sabadell de 11/02/08. Butlletí Informatiu del Grup Municipal Entesa per Sabadell núm. 40 desembre 2008. Actes Ple Municipal de 4/11/08 i 7/04/09. Acta Junta de Govern Local de 5/12/08. Proposició dels grups municipals de CiU, ICV-EUiA, EpS i ERC. Llei de Bases de règim local. Decàleg de bones pràctiques de la comunicació local pública del Col·legi de Periodistes de Catalunya.

Prensa: Diari de Sabadell 28-12-07: "Matar al mensajero" de Antonio Santamaria pàg. 12. 9-09-08 "Els plens, instrument de democràcia" Antoni Font, CiU. 11-12-08 Ràdio Sabadell de Joan Brunet i Mauri pàg. 11 i 4-04-09 "CiU demana una gestió transparent de les societats municipals" E.A. pàg. 9. EI Punt 26-07-08 <El CAC adverteix a l'Ajuntament que li cal permís per emetre el programa de televisió de propaganda "Sabadell actual"> Emili Bella, pàg. 3.

Promesa 2: Accés WiFi a l'abast de tothom. Crearem una xarxa d'accés sense fils a Internet (WiFi) des de tots els espais municipals oberts al públic, per accedir tant amb ordinador portàtil com amb telèfon mòbil, igual que hem fet al Parc Catalunya. També crearem espais WiFi en places públiques de cada districte.

Diagnosi

El sistema WiFi permet la connexió a Internet sense fils. Així l'usuari es pot connectar amb el seu portàtil o mòbil des de qualsevol lloc que estigui dins l'àrea de cobertura de la xarxa local. Per beneficiar-se d'aquest servei gratuït cal estar prèviament registrat a la xarxa d'espainetnet. En els ordinadors municipals hi ha un límit diari d'una hora i des dels portàtils particulars hi ha un límit d'ús de 15 hores mensuals. **L'espai WiFi actual està conformat per:**

Centres Cívics	Sant Oleguer, Ca n'Oriac, Can Déu, Can Rull, Concòrdia, Creu de Barberà, Creu Alta – Can Balsach, Torre-romeu, Can Puiggener.
Biblioteques	Vapor Badia
Parcs i places	Parc Catalunya
Altres	Vapor Codina (SAJ), Complex de Gent Gran de Sant Oleguer, Escola Illa, Punts Omnia, Emprius, Mercat de Sant Joan.

Valoració

Tots els grups municipals van acordar una moció per **instar al govern municipal a millorar la xarxa WiFi**, ja que només hi havia espais Wifi al Parc Catalunya, als espais internet dels centres cívics i a la biblioteca Vapor Badia.

Visió crítica

S'han incrementat els espais WiFi, però no a les biblioteques ni en espais oberts, on s'accedeixi lliurement.

Fonts d'informació específiques

Documentació: Web: http://www.sabadell.cat/FesClic/p/espainetnet_cat.asp. Fulletó Sabadell fes Clic, espai Wi-Fi. Formulari de registre per a l'@ccés gratuït a l'espainetnet.

Prensa: ASabadell 30-06-08 "Acord per ampliar els espais "wi-fi" a la ciutat" pàg. 7. Diari Sabadell 20-05-08 "El Partit Popular reclama más espacios wifi en la ciudad" pàg. 7 i 3-07-08 "La Junta de Portavoces aprueba una moción para ampliar la red wifi" pàg. 6.

Promesa 3: Consolidarem el Consell de Ciutat. *Després de la creació del Consell de Ciutat, treballem per consolidar-lo com a òrgan de foment de la participació ciutadana i de promoció del consens i la pluralitat.*

Diagnosi

El Consell de Ciutat és un òrgan consultiu, per la qual cosa solament és l'equip de govern qui decideix quines entitats hi estan convocades i quan. **El seu reglament especifica que es farà un resum de les actes** al web municipal, però **només hi són fins la del 2 de juliol de 2008 i no sempre apareix un resum de l'acta**, sovint només les notícies publicades pels mitjans locals.

Per part de l'equip de govern es diu que hi ha pacte de ciutat, però el fet és que hi ha entitats que no l'han signat. Els pactes acostumen a ser un recull de projectes i d'aportacions que sovint es converteixen en una barreja incoherent que no permet afrontar els problemes prioritaris, ni definir els objectius i el programa a seguir. No s'expliquen les propostes rebudes, ni què s'ha pogut incorporar. Per a l'equip de govern, **divergir sobre un tema és estar en contra de la ciutat, el que implica estigmatitzar qui pensa diferent.** La majoria dels assistents no acostumen a dir res o parlen per agrair el ser-hi presents. La posada en escena, la majestuositat que s'imposa, amb presidència il·luminada, mentre la resta se'ls confina mig a la penombra, delata que no es tracta d'una reunió de treball sinó de l'escenificació d'uns acords i una manera de fer política basada en l'espectacularitat i el marketing. S'ha arribat al cas de fer signar el Pacte abans de la reunió del Consell de Ciutat i del debat que es pugui establir.

Valoració

El preàmbul del reglament del Consell de Ciutat diu que pretén "impulsar mecanismes i espais de relació cívica i democràtica", però amb la seva escenificació i gran nombre d'assistents, **està pensat més per avalar o ratificar el que es presenta que no pas per a la participació activa, el consens ni**

l'acceptació de la pluralitat, ja que difícilment es pot incidir en el discurs oficial. El Pacte per les Infraestructures, per exemple, s'ha utilitzat interessadament per l'equip de govern per presentar un acord que no és tal i que evidencia la utilització d'aquest òrgan de participació com a simple "altaveu", per legitimar les propostes de l'equip de govern i protegir-se de les possibles crítiques.

Visió crítica

El Consell de Ciutat no ha de servir per publicitar un pretès consens o pacte, ni ser l'aparador d'una determinada política. **Ha de poder contemplar veritablement els punts d'acord o de consens i també els desacords.** Això ha provocat que hi hagi organitzacions que no han volgut signar el Pacte d'Infraestructures i el de Sanitat. O que tot i signar el Pacte per a la Millora de l'Ocupació i la Competitivitat, el critiquin. **Acull una falsa participació de les entitats o organitzacions representades al propi Consell, la majoria de les quals (o els seus representants) adopten una postura de seguidisme o certa passivitat** davant la "coreografia" institucional. Es pot opinar, però **no hi ha possibilitats reals de portar temes a debat ni de construir acords.** És una perversió de la participació, i si es divergeix s'arriba a acusar d'estar en contra de les entitats o del mateix Consell de Ciutat. És un atemptat a la democràcia. L'equip de govern sembla no entendre o acceptar que la política es fa amb l'aportació de tothom. Ningú pot patrimonialitzar la ciutat. Sentir diferents idees i opinions ajudaria a fer que la ciutadania es sentís implicada i evitaria la **sensació que els òrgans de participació es converteixen en òrgans de manipulació.**

Fonts d'informació específiques

Documentació: Actes del Consell de Ciutat. Web: www.sabadell.cat

Premsa: ASabadell 4-07-08 "El Consell de Ciutat debat la situació econòmica" pàg. 7. Diari de Sabadell 4-04-08 <"El Pacto de Infraestructuras es papel mojado", Dicen los críticos> J. De Arriba/ Á. Jurado, pàg. 7; 7-10-08 "El Consell de Ciutat aprueba por amplia mayoría el Pacte Local per a l'Habitatge" Àngel Jurado, pàg. 3 i 5-05-2009 "CiU considera que el pacte per l'ocupació és <poc ambiciós>" E. Álvarez, pàg. 4. El Punt 13-06-09 Barcelona "Només dos veïns assisteixen al Consell Ciutadà de les Corts".

Promesa 4: Compromesos a oferir més informació i participació

Diagnosi

Aquesta és una promesa molt genèrica i per això creiem adequat analitzar exemples com el de la campanya “**Què 08?**”, que el mes de setembre de 2008 l’Ajuntament va endegar, es va repetir el 2009 amb el “**Què 09?**” i s’anuncia pel juny el “**Què 10?**”. Són processos participatius per conèixer i recollir opinions, propostes i inquietuds de la ciutadania, i incloure-les en els pressupostos municipals. L’any 2008 es van realitzar tallers de participació d’un sol dia i només pels membres dels Consells de Districte, per prioritzar un seguit d’actuacions i el compromís de recollir els resultats que sortissin per contemplar-ho en la proposta de pressupost. Es posava a disposició dels tallers participatius una inversió d’1 milió d’euros per tota la ciutat en actuacions de petit format, enguany es repeteix, tot i que havien dit que si l’experiència resultava es podria augmentar tant els tallers de participació com la quantia sobre la que decidir, tot segueix igual . Es dedica poc temps i atenció al procés, 1 mes. No es genera cap dinàmica de treball, ni aportació d’informació ni retorn de les aportacions fetes, no hi ha reciprocitat ni reconeixement del treball fet. Manca una relació continuada amb les persones que aporten propostes i reflexions, així com una dinàmica d’informació i treball que permeti el seguiment de les actuacions i del procés mateix. Es rep un e-mail d’agraïment per participar-hi i res més.

Un altre exemple relacionat amb la informació i participació és la **delegació de competències**, per decret de l’alcaldia, **del Ple Municipal a la Junta de Govern**, deixant el Ple, òrgan màxim de representació dels electes municipals, sense capacitat per tractar molts temes d’interès i transcendència ciutadana. Situació que va idear l’equip de govern en no tenir majoria absoluta al Ple Municipal i poder així prendre decisions sense oposició a la Junta de Govern. Per

aquesta maniobra el PSC va comptar amb els vots favorables del grup municipal del PP.

Un altre exemple, dels molts que podríem analitzar, és la **dificultat per obtenir les actes del Ple Municipal i de la Junta de Govern**. Les actes del Ple estan a exposició pública penjades en una cartellera, s'han de consultar a peu dret i si demanes còpia o tenir-les digitalment no és possible. A proposta dels grups municipals de CiU, ICV-EUiA, EpS i ERC el Ple Municipal va aprovar per unanimitat el Reglament Orgànic Municipal (ROM) que garanteix el dret a la informació dels regidors i regidores i a les comissions informatives, aportant tota la documentació i annexes dels temes a tractar, que no sempre succeeix. **Es troba a faltar un protocol o reglament de la informació**, on quedi clar quan i com s'ha de donar la informació, avisar dels actes institucionals...

Un darrer cas de dificultat d'informació i participació és l'**absència de cartelleres i tanques o llocs on poder penjar informació dels actes que organitzen les entitats i col·lectius**. Es va contractar una empresa per instal·lar tanques publicitàries de pagament i ús institucionals i es van treure els "pirulins" que permetien enganxar aquest tipus d'informació. En altres municipis veïns l'Ajuntament instal·la cartelleres on penjar la informació.

Valoració

Pel que fa a la campanya **Què?, no hi ha informació referent a en quines propostes, necessitats o inquietuds aportades s'inverteix**, ni seguiment de l'execució. Aniria bé conèixer quina execució del pressupost ha hagut i una vegada acabada l'actuació, saber-ne el cost real, si ha hagut desviació i el posterior cost de manteniment. Per posar dos exemples propers, Terrassa sí que informa i posa en marxa un procés participatiu a tota la ciutadania major de 16 anys perquè faci propostes i decideixi mitjançant consulta ciutadana com invertir

4 milions d'euros. L'alcalde de Castellar del Vallès defensa "els referèndums per a decisions d'envergadura" i ha tingut en compte el resultat del referèndum sobre l'alçada d'un edifici municipal cultural.

Referent a la delegació de competències del Ple Municipal a la Junta de Govern, s'han fet reiterades denúncies dels grups de l'oposició, excepte del PP. El grup municipal de CiU va presentar una **moció** al Ple del 26-05-08 **demanant que es retornin les competències al Ple**, que va ser derrotada i s'ha presentat una altra moció al respecte, pels quatre grups de l'oposició CiU, ICV-EUiA, EpS i ERC al Ple del 5-05-09, que **tampoc va tirar endavant per l'abstenció del PP**.

Visió crítica

Malgrat que el programa electoral és la guia per l'acció del govern municipal, hi ha molts aspectes que s'han de concretar conjuntament amb la ciutadania a través d'eines efectives de democràcia participativa.

Si veritablement es vol fer participar a la ciutadania de la gestió i construcció de la ciutat, tal com diu la carta de presentació de la iniciativa Què?, **cal un procés real i ampli de participació ciutadana i vinculant**, no un procés sobrevingut i acotat en el temps. A més, **cal respectar, utilitzar i potenciar els òrgans participatius establerts**. És necessari donar informació i formació a les persones, crear una dinàmica de treball i de confiança per poder obtenir el major nombre d'aportacions i el millor recull de necessitats i inquietuds de tots els sectors socials, així com les millors propostes. D'altra banda les eines de democràcia participativa es converteixen en pura façana.

Amb el buidatge de competències del Ple Municipal a favor de la Junta de Govern, **el govern municipal del PSC en minoria, està fent una gestió municipal que es podria qualificar de clandestina**, ja que va aprovant coses

que afecten la ciutat sense passar-les pel Ple Municipal, veritable òrgan de debat, de representació democràtica i de decisió.

Referent al fet de poder **disposar de tota la documentació** prèvia als temes a debatre i de **les actes** dels òrgans de govern de la ciutat, **seria una mostra de transparència i informació posar-les a disposició en format electrònic**. Que estiguessin penjades a la web municipal, seria una manera ben fàcil de posar-les a l'abast de les persones interessades en les decisions que es prenen i els debats que originen, a més permetria conèixer la posició de cada grup municipal i de les persones electes.

L'equip de govern no s'hauria de limitar a complir amb els requeriments i terminis mínims fixats per la normativa, sinó a facilitar la informació amb la màxima antelació possible. L'Entesa per Sabadell ha cursat varies demandes i denúncies al respecte al Síndic de Greuges, el qual les ha acceptades i ha demanat a l'equip de govern una interpretació no restrictiva de la normativa.

Fonts d'informació específiques

Documentació: Carta de l'Ajuntament invitant a participar a la campanya "**Què08?**" 26-09-07, carta convidant a una visita d'obres de 26-03-08. Actes del Ple de 26-05-08, de 7-04-09 i 5-05-09. Acta del Consell de Ciutat de 2-07-08.

Prensa: El Punt 26-05-07, 27-05-09 "L'ajuntament recull idees entre els veïns per invertir un milió del pressupost", 6-05-09 "Terrassa estimula els ciutadans perquè ajudin a fer el pressupost"; "Els terrassencs decidiran sobre 4 milions en el pressupost participatiu, amb un procés més obert que mai" Miquel A. Luque i 13-06-09 Rubí "Activitats festives amb la votació per la plaça Doctor Guardiet". Diari de Sabadell 26-09-07 "Una encuesta permitirá influir a los ciudadanos en el presupuesto 2008" Á Jurado, pàg. 7; 2-10-07 "Reparteixen 2 mil enquestes sobre els pressupostos de l'any que ve" R.F., pàg. 6; 10-05-08 "CiU demana a Soriano que ajudi a retornar competències al pla" David Ramon, pàg. 12; 24-05-08 "CiU demana un ple amb més competències" David Ramon, pàg. 6; 14-06-08 "El Ayuntamiento invita a los vecinos a diseñar las acciones de futuro" I. Lopera, pàg. 30; 2-07-08 "Encuesta para conocer la opinión ciudadana sobre inversiones" Y.R., pàg. 6; 10-10-08 "Los distritos deciden el destino de un millón de euros del presupuesto" Á. Jurado, pàg. 4; 7-05-09 "Moción número 13" Antonio Sanatamaria, pàg. 2; 30-05-09 "Los distritos deciden el destino de un millón de euros del presupuesto" Á. Jurado, pàg. 4; 27-06-09 "Los distritos acaban la primera fase del proceso participativo Què 10?" Á. Jurado, pàg. 8. ASabadell 17-10-08 "El 70% de la població demana més atenció per a la gent gran" B. Padilla, pàg. 8. Sabadellpress 2-06-08 "CiU creu que manquen projectes de futur i debat polític constructiu" pàg. 5, C. Garcia.

Promesa 5: Compromesos en potenciar els Consells de Participació: els consells sectorials, les taules de mobilitat, del rodal, del paisatge urbà, del patrimoni arquitectònic, els consells de districte...

Diagnosi

Els consells de participació sectorials i de districte només informen, no són vinculants, ni practiquen la cogestió ni la corresponsabilitat. Tampoc deleguen gestió, doncs consisteixen en una exposició de fets i un abocament d'intencions, dades o pretesa informació. Poques persones prenen la paraula i menys fan aportacions, la qual cosa els converteix més aviat en un transvasament d'informació, sovint per lluïment de l'equip de govern, sense debat, ni treball, ni participació real dels sectors implicats. Els òrgans que tracten la participació, també són utilitzats per organitzar visites clientelars com el DCAT, pressupostos...

En el cas concret dels Consells de Districte, al Ple Municipal del 25 de febrer de 2008, el grup municipal de CiU plantejà una proposició en forma de moció relativa a la **configuració dels districtes com a òrgans de gestió descentralitzada de les decisions que fos possible, atribuïnt competències i pressupost..** Es volia apropar les decisions als afectats, i que els Consells de Districte no fossin únicament un òrgan d'informació, sinó que realment fossin de participació. Solament hi van votar a favor CiU i Entesa per Sabadell.

Valoració

Els òrgans de participació sovint són qüestionats pels mateixos agents que els integren, no hi diuen res o deixen d'assistir-hi, com els agents econòmics que només van anar a la constitució del Consell d'Habitatge.

La Fundació Sabadell Solidari era l'únic òrgan participatiu que realment tenia delegada la gestió i ha estat eliminat. Es reunia regularment amb la presència i participació activa de la majoria de representants. Hi ha òrgans que han passat llargues temporades sense funcionar com la Taula de Mobilitat o comissions específiques que es constitueixen i no es reuneixen, com la de seguiment de les obres del tren. Altres que han deixat de reunir-se, com l'Agenda 21.

Hi ha Consells de participació que tenen comissions i subgrups de treball. En aquests casos es pot generar una bona dinàmica i fa possible uns resultats, com ha estat el subgrup creat per tractar la Salut Mental dins del Consell de Salut, o pot servir per perdre's en divagacions i no resoldre la qüestió en l'òrgan pertinent.

L'assistència o pertinença als Consells de Districte té la seva transcendència per què a part de rebre informació del govern municipal, es poden plantejar qüestions i s'elegeixen representants als altres Consells sectorials i consultius. A més **el Reglament Orgànic Municipal recull que els Consells de Districte poden presentar qüestions al Ple Municipal, fet que de moment l'equip de govern actual intenta evitar.**

A instàncies del Ple es va crear la **Comissió Especial de Participació** per tractar, entre altres temes, de la baixa participació electoral. Ha hagut intents per dissoldre-la, però darrerament s'ha utilitzat per debatre la cessió de locals municipals a les entitats. De fet es va plantejar una proposició dels grups de l'oposició a favor d'una política d'igualtat en relació a la cessió de locals, cosa que comporta conèixer la necessitat d'espais i realitzar una relació de locals públics susceptibles d'ubicar-hi entitats.

Visió crítica

La Llei de Grans Ciutats, que de moment no és d'aplicació obligada a Sabadell, preveu un model descentralitzat de gestió municipal. Algunes figures ja s'han adoptat com el Síndic de Greuges, el Consell de Ciutat, i **de la proposta de CiU de descentralitzar decisions vers els districtes solament n'ha quedat l'acord de convidar els membres del Consell de Districte a fer una llista d'actuacions per destinar una partida pressupostària per petites inversions a cada districte.**

Els diferents òrgans de participació estan controlats administrativament des del govern municipal, que convoca els consells de participació quan vol i quan no interessa tractar un tema diu que no toca. S'estableix un calendari de reunions, amb temes prefixats que s'expliquen a tots els Consells per part del regidor-a responsable i tècnics, sense afavorir massa el debat, o la recerca d'experts o el poder-se posicionar. No es permet deixar els temes per la propera reunió, amb temps per debatre-ho i prendre acords. És una participació a la carta, per transmetre la política de l'equip de govern i la informació que interessa.

De vegades els Consells de participació es converteixen en devessall d'informació per part dels responsables o tècnics, sense poder debatre, ja que sovint la informació és donada en la mateixa reunió, sense disposar de la documentació prèviament, cosa que fa impossible fer aportacions raonades o treballades. **Ni l'equip de govern ni els responsables de cada òrgan promouen la participació dels diferents agents socials**, ni el debat conceptual sobre el model o el Pla. Hi ha poca possibilitat d'incidir o de variar les propostes i discurs institucional, convertint-se en una participació molt mediatitzada o de cara a la galeria. A vegades es plantegen qüestions que no són contestades, intervencions i respostes que no es recullen en les actes i s'ha arribat a rebre indicacions de "compte amb el que dius".

No es tracten els temes a fons, sovint es queda en un debat de temes intrascendents o menors o fer suggeriments als tècnics. **Els òrgans participatius no són operatius, no generen una dinàmica i una confiança que permeti treballar, i el resultat és la presència sense dir res, hi ha idees que no es manifesten o no hi ha la llibertat per dir-les o s'hi deixa d'anar.** Els òrgans pretesament participatius majoritàriament esdevenen simples aparadors de les presentacions propagandístiques i publicitàries de l'equip de govern, sense permetre una participació directa ni exercir una democràcia participativa. **En alguns d'aquests òrgans els participants escollits tenen una remuneració per assistir a les reunions**, a vegades de quantia molt important. **És un tracte manifestament discriminatori** i que malmet la participació voluntària de la ciutadania en els afers públics.

L'equip de govern acostuma a apropiarse del que es fa sense respectar el protagonisme de les diferents forces polítiques i agents socials. Ofegar la crítica raonada o les diferents opinions genera indignació. Tota la ciutadania, cada persona és actor de la democràcia, no es pot desprestigiar ni renunciar-hi. S'ha arribat a contraprogramar per part de l'equip de govern i convocar reunions en dies de mobilitzacions, com les de Sanitat, convocant el Consell de Salut al mateix dia.

Fonts d'informació específiques

Documentació: Memòria 2007-2008 Entesa per Sabadell. Què hem fet amb el teu vot?. R.O.M. Web www.sabadell.cat i www.gencat.cat/dirip. Actes Ple de 25-02-08 i 3-03-09

Prensa: Diari Sabadell 6-12-07 "La FAV cuestiona la utilidad de los Consells de Districte" À.J., pàg. 5; 22-12-07 <Los "Consells de Districte" debaten sobre las actuaciones en los barrios> Àngel Jurado, pàg. 9; 22-03-08 "CiU redactarà pel seu compte un nou reglament sobre districtes" D. R. M., pàg. 10; 28-05-08 "El Consell de Districte Primer quiere ser más participativo" Àngel Jurado, pàg. 8; 10-06-08 "CiU denuncia plagi en la proposta sobre districtes" D.R.M., pàg. 10; 14-06-08 "CiU considera que l'equip de govern confia poc en els districtes" J. d.A. Diari del Ple núm. 2 de CiU Abril 2008 "Una altra forma d'entendre els districtes" Carles Rossinyol. ASabadell 13-06-08 "CiU veu insuficient el diner que anirà als districtes" Bàrbara Padilla, pàg. 4. Diari més Sabadell 24-10-07 <Prop de 500 sabadellencs participen en el "Què08?" per incidir en els pressupostos> Ivanna Vallespín, pàg. 3. Sabadell press 2-06-08 "ICV-EUiA: O enterrem els Consells de districte o els donen vida" i "El districte 1r referma la seva postura com a òrgan de participació" Cristina Garcia, pàg. 5. Info Catalunya Núm. 18 Març'09 "Els ciutadans participaran en l'elaboració de lleis, plans i programes" pàg. 5. El Punt 13-06-09 "Activitats festives amb la votació per la plaça Doctor Guardiet".

3 CONCLUSIONS

Com dèiem a la presentació d'aquest Tercer Informe, **la participació ciutadana forma part de la necessitat humana bàsica i universal d'autonomia crítica** de les persones en l'àmbit públic.

Avui en dia la participació ciutadana gaudeix del reconeixement de totes les institucions públiques i per aquesta raó és, com a mínim, un punt obligat en qualsevol programa electoral. La qüestió és que **una ciutadania amb autonomia crítica posa límits al poder de decisió d'un govern, i conforma un model de presa de decisions compartit, és a dir, un autèntic espai democràtic.**

L'anàlisi de les diverses promeses electorals del present informe ens porta a la constatació que **l'equip de govern fa una utilització perversa dels instruments de participació ciutadana aparentant donar veu a la ciutadania, i alhora exercint un control implacable per mantenir tot el poder de decisió.** Un exemple d'això el tenim en la promesa que vàrem analitzar en el Primer Informe, sobre la creació del Consell de Solidaritat per buidar de poder de decisió el veritable instrument de participació que era la Fundació Sabadell Solidari.

Aquest control implacable s'exerceix sobre els instruments de participació que constitueixen **un marc de trobada per al debat, com els mitjans de comunicació o els consells de participació.** Instruments com l'espai WiFi no requereixen d'aquest control perquè en utilitzar-se de forma individual no representen una amenaça a la capacitat de decisió de l'equip de govern.

Realment ens **calen uns processos de democràcia més directa**, participativa, que possibiliti el debat, el tenir en compte les aportacions que es puguin fer, retorn de les propostes, conèixer en què queden i el seguiment de les mateixes.

Per això cal una dinàmica de treball, una **informació prèvia**, formació i **debat**, així com **reciprocitat** i reconeixement de la participació.

S'ha de poder debatre els temes en els òrgans que toca i **no pretendre que hi hagi sempre unanimitat**, poden haver-hi diferents visions, aportacions, que mereixen el mateix respecte, totes poden voler el millor per la ciutadania des de la seva òptica i cal poder-les recollir, **conèixer què pensa cadascú i arribar a acords**. No es pot pretendre obviar el debat i portar les coses decidides o parlades amb qui interessa als òrgans de participació, o intercanviar favors ni fer tripijocs, el què constitueix un frau a la participació i a la democràcia.

La conseqüència d'aquesta situació, amb una participació aparent i no vinculant, és el fet lògic que la ciutadania reaccioni amb manifesta desafecció vers la política i la democràcia delegada, i amb poca participació.

4 FONTS D'INFORMACIÓ GENERALS

Contactes anònims: Persones implicades i preocupades per l'àmbit de la participació ciutadana.

Òrgans Municipals

Actes dels Plens Municipals, de les Juntes de Govern, Consell de Ciutat, Consells de Districte...

Premsa

El Punt 16-05-08 "Suspenen el govern de Sabadell en participació"

Sabadell a prop, maig 2008, núm 62 "Compromís, treball i passió per Sabadell" PSC, pàg. 15

Diari de Sabadell 8-11-08 "La participació electoral centra el debat del cinquè Cicle Politeia" Elisabeth Álvarez, pàg. 16

1-08-09 "Buen resultado del Ayuntamiento en un informe sobre transparència" Jordi de Arriba, pàg. 10

Avui 8-02-09 "Obama, sota vigilància" Lara Bonilla

5 COMISSIÓ DE SEGUIMENT

Feliu Madaula: enginyer tècnic agrícola, tècnic a l'àrea d'espais naturals de la Diputació de Barcelona i membre actiu de diverses entitats socials de Sabadell.

Hel·lena Gonzàlez: correctora i traductora de llengua catalana.

Montserrat Llobet: economista d'empresa i doctorant en sociologia a la UAB, especialitzada en responsabilitat social de les organitzacions.

Conxita Domènech: llicenciada en història, mestratge en història de la dona per la UB i professora de llengua catalana, d'història i de filosofia.

Oriol Garriga: enginyer tècnic jubilat i membre actiu de diverses entitats socials de Sabadell.

Teresa Tutusaus: assistent social jubilada, expresidenta de l'Associació d'Assistents Socials Sabadell-Terrassa i membre de l'equip fundador de Salut Mental Sabadell.

Frederic Torras: professor mercantil jubilat.

Fita Martínez: mestressa de casa i membre actiu de diferents entitats culturals i esportives de Sabadell.